

# 周重点学习内容清单

(2025年9月1日至9月5日)

党员教育中心汇编

2025年8月29日

# 周重点学习内容清单

(2025年9月1日至5日)

## 一、中央、省领导讲话和有关会议精神

1.8月27日省委理论学习中心组专题学习会精神

2.推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第十一次会议精神

## 二、重要文件、信息

中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

工作提示：各支部要持续深入做好学习教育总结评估工作，看哪些已经完成、哪些正在推进、哪些还没有落实，加大推进力度，确保各项任务如期完成。

材料 1

## 王晓晖主持召开省委理论学习中心组专题学习 会强调

### 学深悟透《习近平谈治国理政》第五卷 在笃行实干中把四川各项工作做得更好

8月27日，省委理论学习中心组举行专题学习会，集中学习《习近平谈治国理政》第五卷。省委书记王晓晖主持会议并谈认识体会。他强调，要学深悟透《习近平谈治国理政》第五卷，更加深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精神实质和实践要求，在笃行实干中把各项工作做得更好，不断推动四川现代化建设取得新的更大成效。

会前，省委理论学习中心组成员围绕学习主题认真开展自学，撰写心得体会；会上，大家结合思想认识和工作实际作交流发言。

会议指出，习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合取得的重大理论创新成果，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。《习近平谈治国理政》全面完整系统地记录了这一伟大思想的发展历程，前四卷在引导党员干部用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，帮助国际

社会增进对中国之路、中国之治、中国之理的理解认识方面，发挥了重要作用。这次出版的第五卷，是深入学习这一伟大思想的最新教材。我们要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，认认真真、扎扎实实抓好第五卷的学习领会贯彻，与前四卷结合起来一体学习，与习近平总书记对四川工作系列重要指示精神融合起来一体贯彻，确保四川各项工作始终沿着总书记指引的方向坚定前行。

会议指出，要深刻把握《习近平谈治国理政》第五卷出版的时代背景，在悉心体悟中不断提高政治站位、深化思想认识。第五卷收入了习近平总书记在2022年5月27日至2024年12月20日期间的重要著作。这两年多时间，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，破解了一系列矛盾问题、克服了一系列困难挑战，持续推动高质量发展，进一步全面深化改革，党和国家事业发展取得新的重大成就。这期间总书记两次亲临四川视察指导，对四川工作作出重要指示、提出重要要求，为我们做好工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们学习第五卷，要从总书记领导全党全军全国各族人民攻坚克难、砥砺前行的伟大实践中，不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义的认识理解，深刻体悟伟大领袖强烈真挚的人民情怀、家国情怀、民族情怀、天下情怀，学出对党忠诚、学出自觉自信、学出使命担当。

会议指出，要深刻把握《习近平谈治国理政》第五卷蕴含的丰富内涵，在学深学透中不断领会精神实质、掌握核心要义。第五卷在一以贯之丰富发展党的创新理论的基础上，标注了马克思主义中国化时代化的崭新高度，展现了全面推进强国建设、民族复兴伟业的雄韬伟略，彰显了解决大党独有难题的清醒坚定，体现了促进人类和平与发展的胸怀担当，既有理论观点上的创新突破，又有工作布局上的深邃思考，集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系和最新发展，对于推动党和国家事业行稳致远具有重大理论指导意义。我们要在深入学习第五卷中准确把握党的创新理论的丰富内涵和核心要义，系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，不断提高马克思主义理论素养。

会议指出，要深刻把握《习近平谈治国理政》第五卷鲜明的实践指向，在笃行实干中不断增强能力本领、推动事业发展。回顾这些年四川的工作，治蜀兴川事业之所以能够在攻坚克难中不断迈上新的台阶，根本就在于我们始终坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，并结合新的形势任务，不断深化省情认识、完善工作布局，一步一个脚印推动各项部署落地见效。当前，我们面临的形势依然严峻复杂，一些老的问题有新的变化，加之新的问题也在不断出现。我们必须坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽四川工作，把总书记在治国理政各个方面的战略意

图、深邃考量和实践要求，全面贯穿到各项工作中，不断提高领导推动高质量发展的能力水平，确保完成全年目标任务、实现“十四五”圆满收官。

会议指出，在党的二十届四中全会即将召开之际，《习近平谈治国理政》第五卷出版发行，具有特殊而重要的意义。全省上下要以高度政治责任感和历史使命感，抓实抓好第五卷学习宣传贯彻工作。要将其列入理论学习中心组学习计划，作为党校（行政学院）、干部学院培训教学的重要内容，作为基层党支部“三会一课”、党日活动的重要主题，作为高校师生思想政治教育的重要教材，切实做到学思用贯通、知信行统一。要组织开展多角度、全方位、多频次的宣传报道和宣讲活动，围绕第五卷提出的重大理论问题深化研究阐释，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，切实把学习成效转化为全面建设社会主义现代化四川的强大动力。

省直有关部门负责同志列席会议。（记者 付真卿）

## 材料 2

# 推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会第十一次会议召开

## 站在新的历史起点携手推动双城经济圈建设 尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和

## 新的动力源

# 袁家军通报主要成果及重庆市下一步打算 王 晓晖通报四川省下一步打算 胡衡华施小琳分别通报有关情况

8月26日，推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第十一次会议在重庆市召开。在会议成果发布会上，重庆市委书记袁家军通报会议主要成果及重庆市下一步打算，四川省委书记、省人大常委会主任王晓晖通报四川省下一步打算。重庆市委副书记、市长胡衡华，四川省委副书记、省长施小琳分别通报有关情况。中央财办有关负责同志到会指导。

袁家军在讲话中指出，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》实施以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，川渝两省市深入学习贯彻习近平总书记关于推动成渝地区双城经济圈建设的重要指示要求，全力抓好各项工作，双城经济圈建设取得系列可感可及的新成效。5年来，我们牢固树立“一盘棋”思想、一体化理念，携手推动重要经济中心建设实现新跨越，科技创新中心建设实现新进展，西部金融中心建设实现新发展，改革开放新高地建设实现新作为，巴蜀文化旅游走廊建设实现新突破，高品质生活宜居地建设实现新提升，全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作用更好发挥，服务支撑中国式现代化的能力和贡

献度不断增强。

袁家军强调，面向“十五五”，重庆将与四川一道，牢记总书记殷殷嘱托，强化目标引领、把握重大机遇，持续深化战略协作、政策协同、平台对接、利益共享，增强双城经济圈辐射带动、资源配置、改革集成、开放枢纽、综合服务等功能，高水平打造具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源。共同提升现代化城市群发展能级，增强中心城市极核引领功能，携手壮大副中心城市和区域中心城市，联合打造成渝主轴经济走廊。共同打造智能网联新能源汽车、软件信息服务、食品及农产品加工万亿级产业集群，持续培育高质量发展新动能。共同扩大成渝中线科创走廊全国影响力，突出“四链”跨区域融合，加快构建高水平创新共同体，做强科技开放合作品牌，营造跨区域协同创新生态。共同拓展向西向南开放新空间，引领带动西部地区更好服务融入新发展格局。共同建设川渝统一大市场，协同推进全面深化改革，深化共建“信用成渝”，联合推动川渝智能算力一体化，加快金融改革创新，更好服务建设全国统一大市场。共同打造品质宜居生活服务圈，携手建设“数字成渝”“美丽成渝”，协同共建巴蜀文化旅游走廊，构建完善公共服务体系，让双城经济圈建设红利更多惠及两地群众。

王晓晖指出，今年是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》实施的收官之年。5年来，川渝两地深入贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求，推动双城经济圈建设走过了从开局

起步到全面提速、再到深度融合的不平凡历程，各个方面取得丰硕成果，有力提升了两省市在畅通国内国际双循环中的战略位势。这份沉甸甸的成绩单，充分证明习近平总书记、党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署是完全正确的，也为川渝两省市进一步深化合作、实现更大发展打下了坚实基础。

王晓晖指出，当前双城经济圈建设已站在新的历史起点上，即将迎来新一轮五年规划期。今年4月，习近平总书记在部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会上对科学谋划“十五五”发展作出重要部署，为我们谋划推进双城经济圈“十五五”发展指明了方向、提供了遵循。我们要始终牢记总书记嘱托，坚持“川渝一盘棋”，加强区域协同发展，着力打造具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。一是携手做好“十五五”实施方案编制，精心谋划提出重大项目和重大事项，共同争取中央更大力度支持，推动上报项目和事项尽可能多的纳入国家大盘子。二是携手推进市场一体化建设，深化经济区与行政区适度分离改革，协力开展反内卷治理，持续提升消费市场共建水平，合力打造良好营商环境，共同融入全国统一大市场。三是携手推动高水平对外开放，持续用力畅通西部陆海新通道，做优做强中欧班列（成渝）品牌，高水平建设川渝自贸试验区协同开放示范区，持续提升开放型经济水平，共同打造国家向西向南开放门户枢纽。四是携手推动公共服务共建共享，

在持续做好民生事项基础上，针对人口老龄化、少子化等问题，研究出台推动人口高质量发展的政策举措，共同努力增进两地民生福祉。

胡衡华在通报重庆市 2025 年上半年推动成渝地区双城经济圈建设情况时说，重庆深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”新要求，迭代实施“十项行动”，全力打好双城经济圈建设五年规划收官战。一是聚焦联动联建，持续优化双城引领的空间格局，着力提升成渝双核能级，推动渝西地区一体化高质量发展，双城经济圈“一体两核多点”新发展格局基本形成。二是聚焦内畅外联，积极构建现代基础设施网络，重庆东站、渝厦高铁重庆段建成投用，“千里轻舟”货运班轮正式开行，江北国际机场 T3B 航站楼投入运营，疆电入渝主体工程投用。三是聚焦分工协作，加快构建现代化经济体系，推动科技创新和产业创新深度融合，提速发展先进制造业和现代生产性服务业，全市汽车、摩托车、装备、材料产业增加值和规上服务业企业营收快速增长。四是聚焦互促共进，深入推进高水平改革开放，推动 AI 赋能数字重庆建设，国企改革持续深化，民营经济提速发展，“一园两体系”建设加快推进。五是聚焦共建共享，不断提高生态宜居水平，长江干流重庆段水质连续 8 年保持为优，“9+2”中心城区一体化治理全面推进，355 项“川渝通办”事项全面落地，两地群众享受到更多同城化便利。

施小琳在通报四川省 2025 年上半年推动成渝地区双城经济圈建设情况时说，今年以来，四川认真贯彻党中央、国务院决策部署，扛牢习近平总书记赋予的打造“一极一源、两中心两地”使命任务，落实党的二十届三中全会、新时代推动西部大开发座谈会等相关部署要求，以推动成渝地区双城经济圈建设为总牵引，紧扣“一体化”和“高质量”，加强与重庆工作联动、政策协同，聚焦建设具有全国影响力的重要经济中心，推动经济运行稳中有进量质齐升；聚焦建设具有全国影响力的科技创新中心，加快培育发展新质生产力；聚焦建设改革开放新高地，进一步全面深化改革扩大高水平对外开放；聚焦建设高品质生活宜居地，推动发展成果更好惠及广大群众，共同推动双城经济圈建设积厚成势、整体跃升，带动四川高质量发展取得新成效。今年正值收官“十四五”和谋划“十五五”发展的关键节点，也是《规划纲要》实施第 5 年，两省市经济总量即将迈上 10 万亿元台阶，成渝地区发展迈进新阶段。我们将持续深化川渝合作，同题共答、同向发力，相互赋能、相向发展，全力促进经济持续向好，加快打造成为带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

发布会前，两省市召开座谈会分别通报了 2025 年上半年经济社会发展情况，听取了《〈成渝地区双城经济圈建设规划纲要〉实施情况总结报告》情况、《成渝地区双城经济圈建设“十五五”建议实施方案》情况、重庆成都双核联动联建推进情况的汇报，审议了《川渝共建国际消费目的地行动计划（2025—2027 年）》

《关于支持保障成渝金融法院改革发展的方案》《重庆四川推动成渝地区双城经济圈建设工作机制》。

在渝期间,四川省党政代表团还参观考察了庆铃汽车(集团)公司、重庆市数字化城市运行和治理中心、重庆视联动力信息技术公司等,了解川渝共建高水平汽车产业研发生产制造基地、川渝大数据协作、新型算力枢纽建设、网络安全和核心技术创新发展等情况。

重庆市领导卢红、罗蔺、陈新武、刘尚进、郑向东、马震,四川省领导曹立军、陈炜、董卫民、左永祥、陈书平,川渝两省市有关部门、地方负责同志等参加。(记者 付真卿 李森 摄影 欧阳杰)

### 材料3

## 中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型,推动城市高质量发展,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

工作中要做到：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

主要目标是：到**2030**年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到**2035**年，现代化人民城市基本建成。

## 二、优化现代化城市体系

（一）稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，构建布局合理的现

代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用，促进城市间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作，优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈，支持有条件的地方推进同城化发展，建立健全同城化发展体制机制，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

（二）增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技创新平台基地，提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

（三）提高中小城市和县城承载能力。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序稳慎优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展。支持边境城镇

增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

### 三、培育壮大城市发展新动能

（四）因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力。加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群。发展智能建造，培育现代化建筑产业链，加快推动建筑业转型升级。大力发展生产性服务业，推动生活性服务业补齐短板、提高水平。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济，培育消费新场景。深化国际消费中心城市建设。

（五）激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理，提高运行效能。优化产权归集、整合、置换和登记政策，盘活利用存量低效用地。

（六）建立可持续的城市建设运营投融资体系。落实地方政府主体责任，统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道。对涉

及重大安全和基本民生保障的，中央财政加大专项转移支付支持力度，中央预算内投资予以适当补助。创新财政金融政策工具，吸引和规范社会资金参与，稳慎推进公用事业价格改革。强化中长期信贷供给，发挥债券市场、股票市场融资功能，鼓励保险、信托等机构提供金融服务。加快融资平台改革转型，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

（七）提升城市对外开放合作水平。优化城市开放环境和服务，营造国际化城市生活空间。打造国际性综合交通枢纽城市。支持有条件的城市承担重大外事外交活动，吸引有影响力的国际组织落户。结合高质量共建“一带一路”，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。加强人居领域国际交流合作，持续提升世界城市日、全球可持续发展城市奖（上海奖）影响力。

#### 四、营造高品质城市生活空间

（八）系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施物业服务质量提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区。加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划，一体化推进城市体检和城市更新，创造

宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境，促进产城融合、职住平衡。

（九）完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能，加强系统集成。高效利用城市地下空间，优化城市空间结构。加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络（5G）、千兆光网覆盖，优化算力设施建设布局，推进新型城市基础设施建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。健全现代化综合交通运输体系，提升城际、城内通勤效率，完善交通枢纽换乘换装设施布局，加强停车位、充电桩等便民设施建设。

（十）提升公共服务优质均衡水平。健全精准高效的就业公共服务体系。完善灵活就业人员、农村进城务工人员、新就业形态人员社保制度。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。扩大普惠养老服务供给，促进医养结合。健全普惠育幼服务体系，大力发展托幼一体服务。优化教育资源配置，实施基础教育扩优提质行动计划，推进学习型城市建设。大力实施医疗卫生强基工程，建设紧密型医联体，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。因地制宜发展保障性住房。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加强社会保障和分层分类社会救助，兜牢民生底线。

## 五、推动城市发展绿色低碳转型

（十一）推进生产领域节能降碳。实施工业能效、水效提升

行动，推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控，推动落后产能有序退出。建立重点产品碳足迹标识认证制度。建立工业园区集中供能体系，推动废水、余热、固废协同处置全覆盖。大力发展绿色建筑，加快新型建材研发应用，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，加大既有建筑节能改造力度。

（十二）践行绿色低碳生活方式。深入实施国家节水行动，全面推进节水型城市建设。推进北方地区冬季清洁取暖。推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通，倡导绿色低碳出行。

（十三）加强城市生态环境治理。强化生态环境分区管控实施。深入实施城市生态修复工程。健全城市公园和绿道网络体系，建设口袋公园，推进绿地开放共享。推动重点城市及周边区域大气污染物协同减排，持续改善空气质量。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进建筑垃圾资源化利用和处置。推动城市生活污水管网全覆盖，巩固城市黑臭水体治理成效，建设幸福河湖、美丽河湖。

## 六、增强城市安全韧性

（十四）加强房屋和市政基础设施安全管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑，增强高空消防能力。实施

城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局，完善抗灾设防标准，提高安全保障能力。

（十五）强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产责任制，坚持党政同责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点，分级、智能、精准管控重大风险源，常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度，注重评价结果运用。

（十六）提高城市公共卫生防控救治水平。推进国家区域公共卫生中心建设。加强国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地和传染病定点医院防治能力建设，构建分级分层分流救治体系。加强应急医疗物资储备。推进多部门、跨城市协同，强化公共卫生应急管理和联防联控。健全精神卫生服务体系。

（十七）增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾减灾弹性空间。健全洪涝联排联调机制，提升城市排水防涝能力。统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。科学制定巨灾应

急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

## 七、促进城市文化繁荣发展

（十八）推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护，完善城乡历史文化保护传承体系。健全城市文化遗产普查调查制度，开展老城及其历史街区专项调查。建立以居民为主体的保护实施机制。推动历史文化名城、街区整体保护，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，依托历史文化街区和历史地段，结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验等。加强文物资源保护管理利用和非物质文化遗产保护利用传承。

（十九）塑造城市特色风貌。植根中华优秀传统文化，建设崇德向善的文明城市，彰显中国气质、中国风范。强化城市规划的管控和引导作用，推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。完善城市风貌管理制度，提升审美品位。落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，加强建筑设计管理，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。

（二十）丰富城市精神文化生活。大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。创新拓展新型公共文化空间，根据实际需要完善城市

文化设施。优化城市文化产品供给，创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态，推动文化与旅游、科技、体育等融合发展。

## 八、提升城市治理能力水平

（二十一）完善城市治理工作体系。发挥好“一委一办一平台”作用，建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制。健全城市管理与市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域权责清晰、协同高效的综合行政执法体制，科学确定执法人员配备比例标准，保障必要工作条件。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制，充分发挥志愿服务作用，拓宽新就业群体参与渠道。

（二十二）推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座，完善城市信息模型（CIM）平台。深化数据资源开发和多场景应用，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。加强城市建设档案管理和数字化建设。完善网格化治理机制，推进城市小微公共空间改造，整治提升背街小巷、房前屋后环境。

（二十三）加强城市社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党建引领基层治理协调机制，推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、

法治、德治相结合的基层治理体系。用好市民服务热线，完善群众诉求响应办理机制。推动城市管理进社区。加强超大社区等特殊区域治理。强化社会治安整体防控，发展壮大群防群治力量。加强社区工作者队伍建设。发挥好村（居）法律顾问队伍作用。健全社会安全稳定风险监测预警体系，提高风险动态监测预警能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严密防范个人极端事件。

### 九、加强组织实施

坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导，构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，提高领导干部城市工作能力。健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度，增强政策协同性。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义，严肃查处违规违纪违法行为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，培养城市规划、建设、治理等各类专业人才，打造城市领域高端智库。各地区各有关部门要加强组织实施，强化协同配合，结合实际抓好本意见贯彻落实。住房城乡建设部、国家发展改革委要会同有关部门加强协调指导。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。